

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ל' בשבט התש"ף  
25/02/20  
סימוכין : 319845

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 25/02/2020

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

### הנושא : משרד הרווחה

החלטות ועדת המכרזים מיום 04/02/2020  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/02/2020

בקשה מס' : 646731

בקשה לאישור החלטות ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם 49 ספקים שמצויים בנספח לצורך הפעלת 63 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אישפוזי, שיקומי וטיפול, לתקופה שמיום 01/03/20 ועד ליום 28/02/21 או עד לבחירת הזוכים במכרז החדש, המוקדם מבניהם על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :  
485,063,097 שקל כולל מע"מ


**החלטת הוועדה :** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם 49 ספקים שמצויים בנספח על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01/03/20 ועד ליום 28/02/21 או עד לבחירת הזוכים במכרז החדש, המוקדם מבניהם.


### הערות ונימוקים :

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם 49 ספקים (להלן – הספקים).
2. היסטוריית ההתקשרות :
  - 2.1. השירות לילד ונוער מפעיל 111 פנימיות על ידי התקשרות עם ספקים שונים. ההתקשרות עימם החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן. בשנים האחרונות מתקיים הליך הדרגתי שמטרתו למכרז את פעילות הפנימיות, מרבית הפנימיות מוכרזו וחלקן עבר לאחריות משרד החינוך.
  - 2.2. מאז שנת 2014, ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הגופים בהיקף שנתי ממוצע של כ-500 מלש"ח, בכדי לאפשר את השלמת המעבר להליך תחרותי.
  - 2.3. ועדת הפטור המרכזית מיום 24.02.2019 (פנייה 630111), אישרה את הארכת ההתקשרות עם 51 ספקים להפעלת 67 מסגרות פנימייתיות, בהיקף כולל של 460,009,832 ש"ח, עבור התקופה שמיום 01.03.2019 ועד ליום 29.02.2020, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
3. כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
4. נוסף על סוגיית התעריף, היו מספר היבטים נוספים שהעסיקו את המשרד לפני כשנתיים כגון : דו"ח מבקר המדינה ל-2016 שמתח ביקורת חריפה על מערך הטיפול בפנימיות ברשות המשרד, ושינוי ארגוני במשרד שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
5. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוקמה לפני כשנתיים "ועדת פנימיות" בשיתוף עם מנכ"ל המשרד הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, שפעלה לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, ולעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו.

6. הוועדה סיימה את עבודתה וגיבשה מסמך מדיניות אשר מגדיר את האוכלוסייה את וצרכיה, את המענים ותורת העבודה בפנימיות. במקביל, האגף הסדיר תעריפים התואמים את צרכי האוכלוסייה ומדיניות המשרד.
7. בשל הרפורמה הרחבה שמביאה המדיניות לתחום הפנימיות, החליט המשרד בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד רה"מ לצאת להליך מכרזי עם שלב מיון מוקדם. שלב המיון המוקדם (מס' 180/2018) הסתיים, וביום 01.08.2019 פורסם שלב ב' להליך המכרזי (מס' 150/2019), ומועד אחרון להגשת הצעות נקבע ליום 01.03.2020.
8. בימים אלו, המשרד מצוי בשלבי סיום במענה של סבב שאלות ההבהרה למכרז, ולאחריו יעבור המכרז לשלב הגשת המועמדות והפעלת הפנימיות אשר צפוי להסתיים בחודש אפריל 2020. ההליך המכרזי צפוי להסתיים בחודש אוקטובר 2020, אשר לאחריו יידרשו הספקים הזוכים לתקופת היערכות, עד ליום 01.03.2021.
9. גב' רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

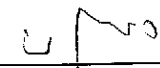
  
 עו"ד אפרת נחלון

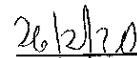
  
 גב' מירדם קדם

  
 מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
 מר רוני חזקיהו

  
 תמר

רשימת 49 ספקים :

מספר סידורי ספקים	ספק/שם הפנימיה
1	בית שבתאי לוי
2	ויצ"ו/נוה ויצו 4 מעונות
3	רשת אמי"ת/בית הילד אמ"ת גילה
4	משען/בית אפל-משען
5	קרית צ'אנז/מעון לילדים קרית צאנז
6	אגודה לפיתוח וקידום כפרי נוער בישראל/כפר הנוער קדמה
7	אור שלום/אור שלום - כללי
8	מרכז חינוך דרכי שלום/מרכז חינוכי דרכי שלום ירושלים
	משען/יובלים(אונים)משען
9	אגודה למען בית זינגר/בית זינגר
10	אמונה/טירת הילד-אמונה
11	מעונות ילדים בישראל קרית הילד/קרית הילד
12	אל אמל/אל אמל כפר טמרה
13	עמותת קמ"ה-קהילה-מרפאות בהרדוף /מעון טוביה קיבוץ הרדוף(קמה)
14	בית אלמחבה בע"מ/בית אלמחבה
15	בתי דולב לנוער/דולב
16	עמותה לתמיכה בילדי נווה חנה/נווה חנה
17	מנוף מרכזי נוער ופנימיות/מנוף יד נתן
18	האגודה הישראלית לכפרי ילדים א.א.א.א/מגדים כפר ילדים
19	אל אימאן שרותי חברה ורווחה בע"מ/אל אימאן
20	כפר ילדים דתי/תלפיות חדרה
21	מוסד סנהדריה/סנהדריה
	משען/עלומים-משען

22	אחוזת שרה בית ילדים ונוער/אחוזת שרה
23	בתי אבות ע"י ישיבת פוניבזד/בתי אבות פוניבז'
24	קרית חינוך מגדל אור/מגדל אור בנים ובנות מגדל העמק
	אמונה/נווה מיכאל
	אמונה/אומן עפולה (כפר הילדים ע"ש שרה הרצוג)
	עיריית ת"א/מעון עירוני לילדים בית הילד העירוני
	עיריית ת"א/גבעת הוד
25	בית היתומים ציון בלומנטל/בלומנטל ירושלים
26	דלת יוד שין/בית הבוגר (יחידת המשך של נווה הדר)
	דלת יוד שין/רננים
	דלת יוד שין/בית טף
27	ישיבת הבוכרים - בית חינוך לתשב"ר-אור שמחה-כפר חב"ד/תשב"ר (ישיבת הבוכרים)
28	קרית חינוך לבנים/קרית חינוך לבנים אשדוד
	האגודה הישראלית לכפרי ילדים א.א.א.א.א/נרדים
29	ויצ"ו/הדסים
30	כפר הנוער בן שמן/כפר הנוער בן-שמן
	ויצ"ו/אחוזת ילדים
31	אגודת בתי ספר למלאכה חב"ד/בית ספר למלאכה אינטנסיבי נחלת הר חב"ד קרית מלאכי
	עריית ת"א/בית הנוער העירוני
32	מרכז לחינוך תורני ישיבת זכרון יעקב/מרכז חינוך תורני בנים זכרון יעקב
33	תפארת בית חם/אנה הקדושה תפארת בית חם
34	מוסד בית אלחנן בע"מ/בית אלחנן

מעון אל-אזדהאר-תמררה/מעון אלאזדהאר כפר טמרה	35
אבו דאוד אוסמה חברה ארצית לניהול פנימיות בע"מ/אבו-דאוד. מג'ד אל כרום	36
בית עולות/בית עולות ירושלים	37
מוסדות חינוך אור החיים בני ברק/אור החיים בני-ברק	38
ימין אורד כפר ילדים דתי ע"ש צ'רלס אורד וינגט/ימין אורד	39
סמינר באר יעק ע"ש שמואל ופאני וולפסון/סמינר באר יעקב	
רשת אמ"ת רשת מוסדות חינוך בישראל/אמ"ת פתח-תקווה	
ויצ"ו/ויצ"ו גננות וטכנאות נוף	
עמותת קרן חג"י/בית חגי	40
מוסדות קרן הילד בני ברק/קרן הילד בנים	41
מוסדות קרן הילד/קרן הילד בנות	
נוה עמיאל לנוער עולה/נוה עמיאל	42
דלת יוד שין/ארזים	
כפר ילדים ונוער אהבה/אהבה	43
ג.א. /טוקאיר	44
מעונות גואדאט נשאיבי בע"מ/בית אלהודה	45
מעונות ג'אודאט נשאיבי בע"מ/דאר אל סאלם	
אמונה/אמונה אבן-שמואל (נוה לינדי)	

כפר ילדים דוד/כפר ילדים דוד	46
משפחתוני חיים משה מרגלית/אור פנינה	47
ארפאד רשת רווחה וחינוך/מעון מזרח ירושלים בנות בית חנינה	48
העמותה לקידום החינוך בתל אביב/נווה עופר עמותה לקידום וחינוך ביפו	49
	<b>סה"כ 49 גופים</b>